

Coparticipación inteligente y gobierno abierto Nuevos paradigmas para las organizaciones de la sociedad civil

Informe Rendir Cuentas Uruguay 2014*

En el año 2013, las organizaciones de la sociedad civil de Uruguay desarrollaron múltiples proyectos y actividades que demuestran su profunda voluntad de fortalecer y hacer propios lo que constituyen los tres pilares del gobierno abierto: la transparencia, la participación y la colaboración.

La cuarta edición de la Iniciativa Regional Rendir Cuentas permite visualizar un constante incremento de las organizaciones de la sociedad civil participantes en la convocatoria. Como indicación de su afán de transparencia, este año son 116 las organizaciones de la sociedad civil de Uruguay que se han unido a la Iniciativa Regional Rendir Cuentas, representando un aumento de 50% sobre la cantidad de organizaciones que lo hicieron en la primera edición hace cuatro años.

Son 116 organizaciones que manifiestan la creciente necesidad de comunicar a la sociedad los esfuerzos que miles de ciudadanas y ciudadanos realizan, aportando un enfoque profesional y técnico, muchas veces en la forma de trabajo voluntario, en beneficio de la democracia y el desarrollo. Las 116 organizaciones desarrollan sus labores en alianzas y en redes de cooperación con organizaciones pares, con organismos del Estado, con empresas o con organismos internacionales y realizan actividades a nivel local, nacional e internacional. Trabajan con todos los sectores de la población y sus áreas de intervención son tan diversas como la lucha contra la pobreza, la promoción de la inclusión social y económica, la educación o la reinserción en el sistema educativo, el desarrollo comunitario y el desarrollo local, la promoción y defensa de los derechos humanos, el acceso a la información pública, el fortalecimiento de la participación ciudadana, la equidad de género, la salud, la preservación ambiental, la cultura y la comunicación, o el desarrollo rural.

“Un gobierno colaborativo compromete e involucra a los ciudadanos y demás agentes sociales en un esfuerzo conjunto para resolver problemas públicos, aprovechando el potencial y energías disponibles en amplios sectores de la sociedad. Ello supone la colaboración, la cooperación y el trabajo coordinado, no solo con la ciudadanía, sino con las empresas, las asociaciones, las organizaciones de la sociedad civil y otros actores, y alienta el esfuerzo conjunto entre las propias administraciones y dentro de ellas.”

Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL
Santiago de Chile, 21 de agosto de 2014

Transparencia para la rendición de cuentas

Con su labor, las 116 organizaciones de las que se da cuenta en este informe, benefician a cientos de miles de personas en todo el país, defendiendo los derechos de niños, niñas, jóvenes, mujeres o personas adultas en situación de vulnerabilidad, o abriendo espacios para sectores tradicionalmente excluidos. Se trata de un grupo de organizaciones que detentan importantes capacidades instaladas y proponen que su voz plural sea cada vez más respetada y tomada en cuenta por los decisores de políticas públicas, aportando conocimientos técnicos, ofreciendo puntos de vista diferentes y enriquecedores, y ocupando el lugar de una participación ciudadana responsable y propositiva.

Ficha técnica

Organizaciones con sede en Montevideo	76
Organizaciones con sede en el interior	28
Organizaciones con sede en Montevideo y en el interior	12
En cuántos departamentos	13
Proyectos desarrollados en 2013	678

Se trata de un grupo de organizaciones en las que la experiencia sin dudas se conjuga con la construcción permanente, ya que casi la mitad vienen trabajando desde las décadas del 80 y 90, mientras que el 38% de las organizaciones tienen su fecha de fundación en algún momento de los últimos 13 años.

En estas organizaciones trabajaron de forma remunerada en 2013, en distintas funciones y permanencia, cerca de cinco mil personas, en un espectro amplio que va desde organizaciones con ninguna o con muy pocas personas remuneradas, a otras organizaciones que cuentan con más de 300 trabajadores. Pero también las 116 organizaciones canalizaron en 2013 la contribución del trabajo voluntario que realizaron cerca de ocho mil personas. Así, la participación de personas voluntarias, con actividad permanente o de apoyos puntuales, supera el 61% del total, convirtiéndose esta modalidad en un claro aval de la legitimidad de las organizaciones y un notable reconocimiento y aceptación de su labor por parte de la ciudadanía.

Año 2013: recursos humanos en 116 organizaciones de la sociedad civil	
Personal remunerado permanente y no permanente	Voluntarios y voluntarias
4937	7673

En lo que concierne a los aspectos financieros, las organizaciones informan en 2013 de una inversión en proyectos de desarrollo superior a los 80 millones de dólares, cuya captación ha provenido de fuentes de la cooperación internacional, de recursos públicos nacionales y locales de naturaleza presupuestaria y extrapresupuestaria, aportaciones de los socios y venta de servicios, además de contribuciones de particulares y empresas.

Origen de los recursos		%
Cooperación internacional	Fuentes internacionales	10.1
	Recursos públicos de gobiernos locales	9.7
Recursos públicos	Recursos públicos nacionales / gobierno central	52.2
	Aportes de los socios	1
Recursos propios	Venta de productos o servicios	13.5
	Rendimientos financieros o patrimoniales	1.8
	Recursos recibidos del público en general	0.7
Recursos externos	Aportes de particulares y empresas	9.1
	Otras fuentes	1.9

Los datos que sobre su trabajo brindan las organizaciones de la sociedad civil demuestran que las mismas están enfrentando el poderoso desafío de ayudar a construir una nueva arquitectura del espacio público, y el aún más imperativo reto de cimentar sobre bases más sólidas su propia solvencia teórica y práctica, su legitimidad, su mejor representación de intereses diversos y su capacidad de crear innovación democrática.

En una perspectiva de gobierno abierto, la coparticipación de las organizaciones de la sociedad civil se manifiesta en la actuación en distintas áreas de trabajo en las que demuestran niveles de excelencia.

Las organizaciones incluidas en este informe se desempeñan en uno o más de uno de estos territorios de lo público, tal como lo muestra el gráfico siguiente, trabajando en colaboración con organizaciones afines, formando redes con otros actores del desarrollo y vinculándose de forma propositiva con gobiernos locales y el gobierno central.

Participación y colaboración

Las organizaciones que forman parte este año de la Iniciativa Regional Rendir Cuentas registran un espíritu propositivo y una importante capacidad de creación de bienes públicos en distintas áreas de trabajo. A título de ejemplo, de las secciones anteriores se desprende el importante monto de recursos financieros que aplican a proyectos de desarrollo, la diversidad de fuentes de financiamiento, la movilización de recursos humanos profesionales, con una fortísima presencia de trabajo voluntario, el número de proyectos ejecutados, el compromiso de las organizaciones con las demandas ciudadanas y la capacidad de innovación democrática, que mejor podrá apreciarse al analizar la labor de cada una de las organizaciones y de las redes de organizaciones.

Aunque mucho se ha avanzado en Uruguay, las organizaciones reconocen que persisten adversidades externas y fragilidades internas que dificultan una coparticipación organizada y eficaz de la sociedad civil en la gestación, diseño, administración y contralor de las políticas públicas y perciben la dificultad de pasar del discurso al cambio.

Las organizaciones participan activamente y cooperan entre sí con organizaciones pares. Así, redes y plataformas como ANONG, CNS Mujeres, la Red de ONGs Ambientalistas, la Red Uruguay contra la Violencia Doméstica y Sexual, el Comité de Derechos del Niño, la Asamblea Afrodescendiente, la Red MAAD, la Coalición por una Comunicación Democrática, la Federación Uruguaya de Comunidades Terapéuticas, la Red de Protección al Migrante, el Plenario Nacional de Instituciones de Discapacitados, la asociación AMARC, o la Red de Gobierno Abierto, entre muchas otras, plasman y formalizan el intercambio de conocimientos y saberes, y desarrollan vínculos locales y nacionales, al tiempo que se relacionan con instancias internacionales.

Por otro lado, las organizaciones y las redes propugnan la creación de espacios de escucha de las demandas sociales, espacios que incluyan la coparticipación de la sociedad civil

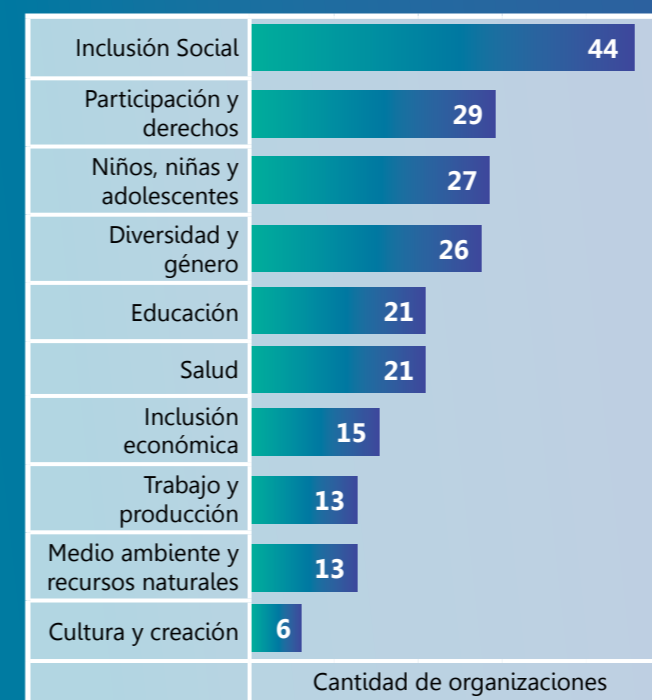
en el diseño, la elaboración, implementación y evaluación de las políticas públicas de interés para la población. A través de diversos ámbitos intersectoriales de participación y consulta, las organizaciones de la sociedad civil contribuyen en el esfuerzo de trabajar conjuntamente con gobiernos departamentales o con el gobierno central y otros actores del desarrollo para resolver los problemas nacionales. Las 116 organizaciones nos dicen de su trabajo en la Mesa Nacional de Diálogo sobre Voluntariado y Compromiso Social, los Comités Departamentales del Plan CAIF, la Comisión Nacional Asesora del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, la Comisión Departamental contra la Violencia Doméstica, el Espacio Calle, los Servicios de Orientación Consulta y Articulación Territorial (SOCAT), la Red Nacional de Atención y Tratamiento en Drogas (RENADRO), los Consejos consultivos de la sociedad civil del BID, el Sistema de Diálogo y Consulta del Ministerio de Relaciones Exteriores, el Grupo de Trabajo de Gobierno Abierto, el Comité Consultivo de la Unidad de Acceso a la Información Pública, el Comité para la Erradicación de la Explotación Sexual Comercial y No Comercial (CONAPESE), la Comisión de Refugiados, el Comité Nacional para la Erradicación del Trabajo Infantil, o el Foro Consultivo Económico y Social del MERCOSUR, entre muchas otras.

Las organizaciones de la sociedad civil en Uruguay realizan propuestas al gobierno central, a los gobiernos locales, a la cooperación internacional y al sector privado, que están marcando el fin de una era y el principio de nuevas formas de colaboración y asociación.

Propuestas para avanzar: algunas mociones desde la sociedad civil

Aspectos claves en los que el nuevo gobierno podrá generar un ambiente más habilitante para el trabajo de la sociedad civil

- Promover un marco normativo que regule a las asociaciones civiles sin fines de lucro, y promueva su fortaleciendo.
- Aprobar una ley de participación ciudadana. Se entiende que sin una ley que normalice los espacios de incidencia, las condiciones en las cuales los mismos se resuelven y un marco más general para pensar la interacción ciudadanía-Estado en el siglo XXI, los gobiernos no pueden seguir hablando de participación ciudadana.
- Establecer espacios de diálogo entre la sociedad civil y el Estado con reglas claras de funcionamiento y poder real para decisiones efectivas, incluyendo herramientas legales y recursos disponibles
- Fortalecer la capacidad de innovación de la sociedad civil, mediante la implementación de fondos concursables y la identificación y premiación de buenas prácticas, dando protagonismo a las asociaciones y plataformas de segundo grado en la implementación de estas iniciativas
- Identificar capacidades instaladas y habilitar programas que permitan a organizaciones con trayectoria realizar transferencias de conocimiento.



Organizaciones de la sociedad civil participantes del Informe Rendir Cuentas 2014

- Acción Promocional 18 de Julio
- Accionar entre Mujeres Guyunusa
- Alternativa Chuy
- Alternativas
- Amanecer en el Campo
- América Solidaria
- Amnistía Internacional Uruguay
- Asociación Civil CIPPUS
- Asociación Civil de Voluntarias de Ayuda al Pereira Rossell
- Asociación Civil Educación Solidaria
- Asociación Civil Solidaridad
- Asociación Cristiana de Jóvenes - Área de Desarrollo Humano
- Asociación de Laringectomizados del Uruguay (ALU)
- Asociación de Micro y Pequeña Empresa (ANMYPE)
- Asociación de Vecinos Ideario Artiguista (AVIA)
- Asociación Formadores Docentes en Educación Ambiental (AFDEA)
- Asociación Nacional de Grupos de Mujeres Rurales del Uruguay (AMRU)
- Asociación Nacional de ONG Orientadas al Desarrollo (ANONG)
- Asociación Rochense de Artesanos (ARDA)
- Asociación Uruguaya de Aldeas Infantiles SOS
- Asociación Uruguaya de Colaboración Social
- Cáritas Uruguaya
- Casa de la Mujer de la Costa
- Casa de la Mujer de la Unión
- Casa Lunas
- Centro Interdisciplinario AIRE.UY
- Centro Cooperativista Uruguayo (CCU)
- Centro de Archivo y Acceso a la Información Pública (CAinfo)
- Centro de Atención a la Familia en Forma Integral (CAFFI)
- Centro de Comunicación Virginia Woolf - Cotidiano Mujer
- Centro de Educación Alternativa Giraluna
- Centro de Estudios de Software Libre del Uruguay (CESOL)
- Centro de Estudios, Análisis y Documentación del Uruguay (CEADU)
- Centro de Información y Estudios del Uruguay (CIESU)
- Centro de Participación Para la Integración y el Desarrollo (CEPID)
- Centro de Participación Popular (CPP)
- Centro Especializado Diurno de Atención al Menor (CEDAM)
- Centro Interdisciplinario de Estudios sobre el Desarrollo Uruguayo (CIEDUR)
- Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH)
- Centro Psicosocial Sur Palermo
- Ciudadanías en Red (CIRE)
- Colectivamujeres
- Colectivo Comunitario La Bruja
- Compromiso Empresarial para el Reciclaje (CEMPRE)
- Comunidad Ogum Das Matas
- Consejo Internacional de Educación para Personas Adultas
- Consumidores en Red de Confianza (RedCon)
- Datos Abiertos, Transparencia y Acceso a la Información (DATA)
- Defensa de Niñas y Niños Internacional - DNI Uruguay
- El Abrojo
- ENclave social, político y ciudadano
- Fe y Alegría Uruguay
- Fundación Braille del Uruguay
- Fundación Cazabajones
- Fundación Centro de Educación Popular (CEP)
- Fundación Chamangá para la formación de jóvenes vocacionales
- Fundación Diabetes Uruguay
- Fundación Fontaina Minelli
- Fundación Instituto Psicopedagógico Uruguayo (IPPU)
- Fundación Niños con Alas
- Fundación Pablo de Tarso Obra Ecueménica Barrio Borro
- Fundación Plenario de Mujeres del Uruguay (PLEMUU)
- Fundación Visionair
- Fundación Voz de la Mujer
- Fundación Zelmar Michelini
- Fundación Zonamerica
- Fundasol
- Fondation Forge
- Gaia Derecho Ambiental
- Grameen Uruguay
- Grupo Artigas 86
- Grupo de Acción Social y Ambientalista - Rio Negro
- Grupo de La Esperanza
- Grupo de Mujeres del Área Rural Lechera de San José
- Grupo Defensa del Medio Ambiente de Valdense (DEMAVAL)
- Grupo Raíces
- Gurises Unidos
- Hogar la Barca
- Iglesia Anglicana del Uruguay
- Iniciativa Latinoamericana
- Institución Kolping
- Instituto de Comunicación y Desarrollo (ICD)
- Instituto de Estudios Legales y Sociales del Uruguay (IELSUR)
- Instituto de Promoción Económico Social del Uruguay (IPRU)
- Instituto del Tercer Mundo (ITem)
- Instituto para el Desarrollo Territorial Rural y Aguas (INDRA)
- Instituto Uruguayo de la Familia
- Junior Achievement Uruguay - DESEM Jóvenes Emprendedores
- Juntos Podemos
- Juventud para Cristo en el Uruguay
- Liga Uruguaya de Defensa del Consumidor (LIUDECO)
- Luciérnaga
- Luna Nueva - Instituto de Investigación Acción
- Movimiento de Mujeres de Florida
- Movimiento de Protección a la Infancia
- Movimiento Paulina Luisi
- Mujer y Salud en Uruguay (MYSU)
- Nacer Mejor
- Observatorio del Sur (OBSUR)
- Organización San Vicente Obra Padre Cacho
- OSC Puentes
- Plataforma Cooperativa
- Platea Sur
- Proyecto Renacer
- Reaching U - A Foundation for Uruguay
- Red Canarias en Movimiento
- Red Uruguaya Contra la Violencia Doméstica y Sexual
- Red Especial Uruguaya (Redesuy)
- Red Uruguaya de Apoyo a la Nutrición y el Desarrollo Infantil (RUANDI)
- Rescatando Sonrisas
- TECHO (Un Techo para mi País)
- Ubuntu
- Uruguay Entre Todos (UET)
- Uruguay Transparente
- Vida Silvestre
- Vida y Educación

Este informe fue elaborado por el
Instituto de Comunicación y Desarrollo (ICD)
con base en información proporcionada por 116
organizaciones de la sociedad civil de Uruguay.

